



ФУДБАЛСКИ САВЕЗ БЕОГРАДА

Бр.

09/29/24

23.05

2024 год.

БЕОГРАД - ДЕЛИГРАДСКА 27

ФУДБАЛСКИ САВЕЗ БЕОГРАДА

Комисија за жалбе Фудбалског савеза Београда

Делиградска 27/3

Број: П-0021/24

Датум: 23.05.2024. године

На основу члана 64. Статута ФС Београда, у вези са чланом 50. став 1. Пропозиција за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за такмичарску сезону 2023/24 од 12.07.2023. године, Комисија за жалбе Фудбалског савеза Београда, у већу састављеном од Стевана Пуцара, као председника Комисије и Наташе Стоиљковић и Марка Крстића, као чланова Комисије, одлучујући по жалби ФК „Балкан Миријево“ из Београда, против одлуке дисциплинског судије Зонске лиге „Београд“ број 12/71/24 од 10.05.2024. године, у предмету неизвршавање стручнопедагошких обавеза, у такмичарској сезони 2023/2024 донела је дана 23.05.2024. године, следећу:

ОДЛУКУ

Одбија се жалба ФК „Балкан Миријево“ из Београда, изјављена против одлуке дисциплинског судије Зонске лиге „Београд“ број 12/71/24 од 10.05.2024. године, као неоснована.

Потврђује се одлука дисциплинског судије Зонске лиге „Београд“ број 12/71/24 од 10.05.2024. године, те иста у целости остаје на снази.

Образложење

Првостепени орган – дисциплински судија Зонске лиге „Београд“ донео је одлуку број 12/71/24 од 10.05.2024. године, којом се кажњава ФК „Балкан Миријево“ из Београда, сениорски тим, казном одузимања 6 (шест) бодова, којих 6 (шест) бодова губи од оних бодова које је освојио до изрицања ове казне у такмичарској сезони 2023/2024 Зонске лиге „Београд“ по одредбама чланова 27., 29., 30. и 38. Дисциплинског правилника ФС Србије због учињеног прекршаја из члана 97. Дисциплинског правилника ФС Србије, у вези са чланом 78. став 3. Пропозиција такмичења за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за такмичарску сезону 2023/24 од 12.07.2023. године, Ставом 2. ожалбене одлуке за ФК

„Балкан Миријево“ из Београда, сениорски тим, изречена је новчана казна у висини од 100.000,00 динара.

ФК „Балкан Миријево“ из Београда, уложио је жалбу, преко првостепеног органа, коју је Комисија за жалбе ФС Београда примила 13. маја 2024. године и којом првостепену одлуку побија због битних повреда поступка, погрешно и непотпуно утврђеног чињеничног стања и погрешне примене материјалног права.

У жалби се наводи да је првостепени орган донео незакониту одлуку с обзиром да је у конкретном случају кажњен сениорски тим, а због прекршаја који је учињен у раду са млађим категоријама, на који сениорски тим није могао да има утицај, те да се таквим поступањем не постиже сврха и циљ кажњавања који је прописан Дисциплинским правилником Фудбалског савеза Србије, већ обавеза сениорском тиму да води рачуна о понашању тимова у млађим категоријама. Даље је жалбом указано да је нетачно и неосновано образложење да је дисциплински прекршај учињен свесно и са намером да се прекрше императивне норме, да је Фудбалски савез Београда прихватио све пријаве тимова кажњеног клуба пре почетка сезоне и да том приликом није указао на постојање незаконитог поступања у смислу неиспуњавања минимума услова стручнопедагошког рада за млађе категорије. Указано је да је одлука незаконита и у делу којим је одлучено о питању приговора застарелости, уз образложење да је прекршај настао пре почетка такмичења. На крају је наведено да је одлука незаконита и у делу поуке о правном леку, с обзиром да је жалиоцу остављен рок од 48 сати од тренутка пријема одлуке за изјављивање жалбе уместо рока од 8 дана, како је то прописано чланом 144. став 2. Дисциплинског правилника ФСС. Предлаже се да Комисија за жалбе Фудбалског савеза Београда преиначи побијану Одлуку, а да дисциплински поступак обустави.

Првостепени орган правилно је утврдио да је изјављена жалба ФК „Балкан Миријево“ из Београда благовремена, допуштена и изјављена од стране овлашћеног лица, те је ова комисија – веће, у својству надлежног другостепеног органа, предмет узела у разматрање и одлучивање.

Разматрајући благовремено изјављену и уредно таксирану жалбу ФК „Балкан Миријево“ из Београда, на одлуку Дисциплинског судије број 12/71/24 од 10.05.2024. године, у којој жалилац истиче да је одлуку незаконита у погледу тима који је кажњен, да је изречена дисциплинска санкција незаконита, да је дисциплински поступак застарео, као и да је погрешна поука о правном леку, Комисија за Жалбе Фудбалског савеза Београда је нашла да иста није основана.

Комисија за жалбе Фудбалског савеза Београда, сматра да је првостепени орган правилно поступио када је у складу са чињеничним стањем у спроведеном дисциплинском поступку донео одлуку којом је ФК „Балкан Миријево“ из Београда, сениорски тим, кажњен казном одузимања 6 (шест) бодова, којих 6 (шест) бодова губи од оних бодова које је освојио до изрицања ове казне у такмичарској сезони 2023/2024 Зонске лиге „Београд“ по одредбама чланова 27., 29., 30. и 38. Дисциплинског правилника ФС Србије због учињеног прекршаја из члана 97. Дисциплинског правилника ФС Србије, у вези са чланом 78. став 3. Пропозиција такмичења за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за

такмичарску сезону 2023/24 од 12.07.2023. године, као и повчаном казном у висини од 100.000,00 динара.

Имајући у виду неспорну чињеницу, да је сениорски тим ФК „Балкан Миријево“ клуб Зонске лиге (IV ранг такмичења), те услов да клубови зонске лиге морају имати најмање два тима омладинских категорија играча у редовном такмичењу за две од следеће три селекције: У19, У17, У15, према избору и потребама клуба, Комисија сматра да је дисциплински судија донео исправну одлуку када је санкционисао сениорски тим ФК „Балкан Миријево“. Обавеза да ФК „Балкан Миријево“ има најмање два тима омладинских играча у наведеним селекцијама управо произилази из чињенице да је сениорски тим ФК „Балкан Миријево“ клуб Зонске лиге и да ФК „Балкан Миријево“ као такав не испуњава минимум услова за стручнопедагошки рад и самим тим ни услове за учешће у такмичењу Зонске лиге, што даље упућује да може бити кажњен и сениорски тим ФК „Балкан Миријево“ као тим који својим пласманом утиче на функционисање фудбалског клуба у целости. Повреда минимума услова за стручнопедагошки рад од стране ФК „Балкан Миријево“, услед непостојања потребног броја млађих селекција у одговарајућим категоријама, учињена је сваки пут када је сениорски тим Клуба играо утакмицу сталног такмичења у оквиру Зонске лиге, те као тим који је заправо и учинио прекршај неспорно је да може бити и кажњен, сходно члану 97. став 4. Дисциплинског правилника ФСС. Неосновани су жалбени наводи да учињени прекршај нема везе са сениорским тимом, посебно када се има у виду да одлука клуба да нема потребан број омладинских селекција, успостављених на начин који је прописан Пропозицијама такмичења, довела је, пре свега у финансијском смислу, до могућности да Клуб фаворизује своју сениорску селекцију и тиме доведе себе у повољнију позицију у односу на друге клубове који су у истом такмичењу своје пословање ускладили са прописима којима се уређује стручно педагошки рад у фудбалу. На тај начин, Клуб је недозвољеном радњом, повредом фудбалских прописа, обезбедио структуралну подршку својој сениорској селекцији.

Омладинска селекција која није ни започела такмичење и која не постоји у редовном такмичењу, не може бити кажњена, а тенденција да се кроз пропуштање формирања једне обавезне селекције у оквиру Клуба, потпомогне сениорска селекција, директно утиче на одговорност фаворизоване селекције Клуба услед повреде члана 97. Дисциплинског правилника ФСС. Кажњавањем сениорске селекције, указано је Клубу да своје обавезе мора испуњавати на начин и онако како су прописане, без било какве могућности за фаворизовањем било које селекције која би се огледала кроз повреду фудбалских прописа. У том смислу, изречена казна је оправдана и свакако да испуњава своју сврху, с обзиром да указује на забрану понашања којим се утиче или се може утицати на регуларност такмичења. У конкретном случају, Клуб је игнорисањем прописа које се односе на стручнопедагошки рад, довео своју сениорску селекцију у повољнији положај у односу на друге клубове у истом такмичењу и тиме је директно утицао на одлуку о кажњавању селекције која је, услед непоштовања прописа од стране Клуба, нарушила компетативни баланс такмичења. На крају, активно учешће сениорског тима ФК „Балкан Миријево“ у Зонској лиги у текућој сезони, уз неспорно сазнање да Клуб не испуњава минимум услова за стручнопедагошки рад представља понашање које је супротно фер

плеју, као једном од основних принципа у спорту уопште и начела постављених у документима ФИФА и УЕФА.

Неосновани су наводи да кажњени клуб није имао свест о томе да чини дисциплински прекршај, нарочито када се има у виду да су Пропозиција за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за такмичарску сезону 2023/24 од 12.07.2023. године, као и други релевантни прописи јавно објављени и јавно доступни. Наводи да су пријаве свих тимова ФК „Балкан Миријево“ пре почетка сезоне прихваћене и да им није указано на грешку или незаконитост не представља оправдање за кршење релевантних прописа већ неосновано пребацивање одговорности на надлежни територијални фудбалски савез и занемаривање правила да непознавање права шкоди, а које искључује незнање односно непознавање одређеног правила као могући изговор за његово кршење или изостанак примене.

Клуб је дужан да током читаве такмичарске сезоне испуњава минимум услова за стручно-педагошки рад, те жалбени наводи да је прекршај учињен истеком рока за пријаву екипа за редовно такмичење млађих категорија, нису основани. С обзиром да је Клуб редовно учествовао у текућој такмичарској сезони Зонске лиге и из кола у коло занемаривао своју обавезу која се односи на минимум услова за стручно педагошки рад, оправдан је став првостепеног органа да је дисциплински прекршај чинjen током сваког новог такмичарског кола током такмичарске сезоне у којој Клуб није имао адекватан број млађих селекција у редовном такмичењу, и да приговор застарелости није основан.

Имајући у виду да је чланом 6. Правилника о изменама и допунама дисциплинског правилника Фудбалског савеза Србије (Службени лист ФСС "Фудбал", Ван.бр. 8/2019), прописано да се у члану 144. став 2. Дисциплинског правилника Фудбалског савеза Србије (Службени лист ФСС "Фудбал", Ван. бр. 3/2017, 9/2018, 13/2018), мења у целости тако да након измене гласи „да се жалба подноси у року од 48 часова од дана пријема одлуке названичној адреси електронске поште фудбалског клуба, односно у року од 48 часова од дана пријема одлуке на званичној адреси електронске поште надлежног територијалног фудбалског савеза“ неосновани су наводи да жалбоцу није остављен предвиђен рок од 8 дана за жалбу.

Чланом 27. Дисциплинског правилника ФС Србије прописано је да казна одузимања бодова може да износи до девет бодова. Ставом 2. прописано је да клуб кажњен одузимањем бодова губи одређени број бодова од оних које је освојио до изрицања казне. Уколико клуб до изрицања ове казне није освојио довољан број бодова да би се казна могла применити, ови бодови ће се одузети од оних које клуб освоји до краја текуће такмичарске сезоне. Ако ни до тада не освоји довољан број бодова, тада ће остатак неизвршене казне пренети у наредну такмичарску сезону. Ставом 3. прописано је да казна одузимања бодова односи се на онај тим који је проузроковао доношење такве казне.

Чланом 29. Дисциплинског правилника ФС Србије прописано је да казна одузимања бодова и негативних бодова примењује се само за прекршаје који су изричито наведени у посебном делу овог Правилника, и то у првом реду се примењују казне одузимања бодова. Изузетно, уколико казна одузимања бодова, с обзиром на постигнути пласман на табели, не постиже сврху казне, изрећи ће се казна негативних бодова. Казна одузимања бодова и казна негативних бодова примењује се само на редовно првенство,

које се игра по бод систему, а не и на квалификационе утакмице које се играју по бод систему.

Чланом 30. Дисциплинског правилника ФС Србије прописано је да се казна за клуб може односити на цео клуб заједно са свим тимовима, или на одређени тим сениора, омладинца, кадета, пионира и петлића који је учинио прекршај, што дисциплински орган утврђује одлуком о казни. Ставом 2 прописано је да када је по овом Правилнику кажњен тим, онда се односи на онај тим који је играо утакмицу када је прекршај извршен.

Чланом 97. Дисциплинског правилника ФС Србије прописано је да клуб који не извршава обавезе о стручно педагошком раду утврђене за клубове одређеног степена такмичења, односно, одредбе норматива минимума стручно педагошког рада за млађе категорије у основним фудбалским организацијама, у погледу предвиђене организације рата, обезбеђења предвиђеног стручног кадра за рад са млађим категоријама, минимума услова за стручно педагошки рад и учешћа у такмичењу, казниће се: новчаном казном; одузимањем до девет бодова, односно до девет негативних бодова са одређивањем рока за извршење те одлуке. Ставом 2. прописано је да ако клуб, и поред казне одузимања бодова, не испуни обавезе из претходног става, казниће се: враћањем у нижи степен такмичења. Ставом 3. прописано је да казна за клуб може се односити на цео клуб заједно са свим тимовима, или на одређени тим сениора, омладинца, кадета, пионира и петлића који је учинио прекршај, што дисциплински орган утврђује одлуком о казни. Ставом 4. прописано је да када је по овом Правилнику кажњен тим, онда се односи на онај тим који је играо када је прекршај извршен.

Чланом 78. Пропозиција за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за такмичарску сезону 2023/24 прописано је да у складу са Правилником о стручном раду ФСС (Службени лист ФСС "ФУДБАЛ", број 4 од 26.04.2022), клубови Српске лиге група Београд су обавезни да у лигама млађих категорија имају најмање 3 (три) селекције у редовном такмичењу и то обавезно: У-19, У-17, У-15. Клубови Зонске лиге Београда су обавезни да у лигама млађих категорија имају најмање 2 (две) селекције у редовном такмичењу (У-19, У-17, У-15), а клубови Прве београдске лиге, међуопштинских и општинских лига, немају ту обавезу. Ставом 2. прописано је да извршни одбор ФС Београда може у изузетним околностима, а због одлука државних органа (експропријације, комасације, арондације и сл.) донети одлуку којом ће омогућити клубовима да наставе да се такмиче под другачијим условима у односу на став 1. овог члана. Ставом 3. прописано је да уколико се деси да током такмичења, нека селекција клуба (млађе категорије) одустане од такмичења, па клубови немају прописан број млађих селекција, клуб ће казнити у складу са одредбама Дисциплинског правилника ФСС.

Током дисциплинског поступка правилно је утврђено да је сениорски тим ФК „Балкан Миријево“, тим који се такмичи у Зонској лиги, да као клуб Зонске лиге, мора имати најмање два тима омладинских категорија играча у редовном такмичењу, да ФК „Балкан Миријево“ током такмичарске сезоне 2023/2024 не испуњава прописан услов у погледу броја млађих селекција у редовном такмичењу, да има једну такмичарску екипу у редовним такмичењима млађих категорија ФСБ-а, да ФК „Балкан Миријево“ наступа у

лигама млађих селекција и то: претплетлићима, пионирима, млађим кадетима и млађим омладинцима, да лиге у млађим категоријама представљају развојна такмичења и да се не могу сматрати редовним такмичењима. У поновом поступку првостепени орган је прибавио изјашњење од Клуба у којем је наведено да Клуб испуњава услове у погледу минимума услова за стручно-педагошки рад од јула 2023. године, као и да Клуб располаже капацитетима који одговарају условима и обавезама за реализацију стручно-педагошког рада, а што је и потврђено увидом у електронском систему Комет о броју активно регистрованих играча у млађим категоријама, али да остаје нејасан разлог непоступања Клуба у складу са чланом 78. Пропозиција односно разлог из којег није имао потребан број млађих селекција у такмичарској сезони 2023/2024.

Према схватању Комисије за жалбе, а имајући у виду све горе наведено, оправдано је првостепени орган утврдио да се у радњама жалбоца стичу елементи дисциплинског прекршаја. Невршавање стручно-педагошких обавеза из члана 97. Дисциплинског правилника ФСС, у вези са чланом 78, став 3. Пропозиција такмичења за првенство Српске лиге, Зонске лиге, Прве београдске лиге и Међуопштинске лиге на територији Фудбалског савеза Београда за такмичарску сезону 2023/24 од 12.07.2023. године и Комисија сматра да је изречена казна адекватна тежини учињеног дисциплинског прекршаја и да се истом може постићи како генерална тако и специјална превенција.

Ова Комисија је размотрила и остале жалбене наводе, али их посебно не образлаже, будући да нису од утицаја на другачију одлуку у овом поступку и с обзиром да током поступка жалилац није доказао постојање чињеница које би допринеле доношењу другачије одлуке у овом поступку.

Сходно утврђеном чињеничном стању, ценећи све наводе жалбе, ожалбено решење, као и позитивне прописе који регулишу наведену област, изведене доказе првостепеног органа, сваки појединачно и све заједно, Комисија за жалбе је испитала горе наведену одлуку у границама својих овлашћења и налази да је првостепени орган потпуно и правилно утврдио одлучне чињенице за доношење правилног и на важећим прописима и општим актима заснованог решења, те је одлучила као у диспозитиву ове Одлуке.

КОМИСИЈА ЗА ЖАЛБЕ

ФУДБАЛСКОГ САВЕЗА БЕОГРАДА

Председник комисије



Пуцар Стеван

Д-на:

- ФК „Балкан Миријево“, Београд
- Комесар за такмичење Зонске лиге „Београд“
- Дисциплински судија Зонске лиге „Београд“
- Архива ФССБ